

# IV

## **NAWIĄZANIE DO STRATEGICZNYCH DOKUMENTÓW DOY CZĄCYCH ROZWOJU PRZESTRZENNO-SPOŁECZNO- GOSPODARCZEGO MIASTA I REGIONU**

## **1. ZGODNOŚĆ LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI MIASTA MYŚLENICE Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI NA SZCZEBLU REGIONALNYM**

### **1.1. Strategia Rozwoju Województwa Małopolskiego**

Strategia Rozwoju Województwa jest najważniejszym dokumentem przygotowywanym przez samorząd województwa, określającym cele i priorytety polityki rozwoju, prowadzonej na terenie regionu. Wizja regionu, przedstawiona w Strategii Rozwoju Województwa Małopolskiego na lata 2007-2013 brzmi: Małopolska regionem szans, wszechstronnego rozwoju ludzi i nowoczesnej gospodarki, silnym aktywnością swych mieszkańców, czerpiącym z dziedzictwa przeszłości i zachowującym tożsamość w integrującej się Europie.

Realizacja LPR dla Tarnowa przyczyni się do realizacji następujących Kierunków Polityki:

- I.3. Wsparcie indywidualnej przedsiębiorczości – wsparcie dla powstania i rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw (MSP),
- I.4. Rozwój rynku pracy,
- II.5. Rozwój przemysłów „czasu wolnego”,
- III.2. Rozwój infrastruktury dla społeczeństwa informacyjnego,
- V.2. Integrująca polityka społeczna,
- V.4. Poprawa bezpieczeństwa obywateli,
- V.5. Wzmocnienie społeczeństwa obywatelskiego oraz budowanie tożsamości regionalnej,
- VII.1. Ochrona i kształtowanie krajobrazu kulturowego,
- VII.3. Opieka nad regionalnym dziedzictwem kulturowym,
- VII.4. Rewitalizacja obszarów zdegradowanych,
- VIII.3. Promocja wewnątrzregionalna i wzmocnianie potencjału partnerów z Małopolski do uczestnictwa we współpracy terytorialnej,
- IX.1. Podniesienie sprawności działania urzędów administracji publicznej i benchmark-ing administracyjny.

### **1.2. Regionalna Strategia Innowacji Województwa Małopolskiego**

Regionalna Strategia Innowacji jest głównym narzędziem kreowania zrównoważonego innowacyjnego rozwoju Województwa Małopolskiego. Misją dla Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Małopolskiego na lata 2005-2013 zawarto w sformułowaniu: Regionalna Strategia Innowacji Województwa Małopolskiego umożliwi zwiększenie poziomu innowacyjności i konkurencyjności firm, poprzez uaktywnienie ich współpracy z szerokim zapleczem instytucjonalnym w sferze nauki, prac badawczo-rozwojowych oraz transferu technologii. Tak rozumiana współpraca pozwoli urzeczywistnić wizję, w myśl której: Województwo Małopolskie to region zaawansowanych technologicznie, konkurencyjnych firm, których rozwój następuje dzięki wykorzystaniu efektywnie działającego Regionalnego Systemu Innowacji.

Lokalny Program Rewitalizacji przygotowany dla Myślenic ma na celu wyprowadzenie pewnego obszaru ze stanu kryzysowego, stąd też projekty realizowane w jego ramach skupią się na wsparciu rozwoju zasobów ludzkich oraz wytworzeniu i podniesieniu jakości infrastruktury technicznej, społecznej na bazie której w przyszłości będzie można realizować projekty innowacyjne.

## 2. ZGODNOŚĆ LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI MIASTA MYŚLENICE Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI NA SZCZEBLU LOKALNYM

### 2.1. Plan Rozwoju Lokalnego Miasta i Gminy Myślenice na lata 2007-2015

Zaproponowane w Lokalnym Programie Rewitalizacji działania są zgodne z polityką rozwojową miasta Myślenice i jego misją: „Tu dobrze się żyje, korzystnie inwestuje, atrakcyjnie wypoczywa”.

Najpełniej podjęte działania realizowane będą poprzez wymienione w tabeli poniżej cele operacyjne oraz wynikające z nich zadania.

**Tabela 30.** Ocena stopnia realizacji założonych w Planie rozwoju wybranych celów i zadań

Nazwa celu strategicznego	Nr	Ocena stopnia realizacji założonego celu
<b>TURYSTYKA I REKREACJA - CEL STRATEGICZNY NR 1 WYKREOWANIE OŚRODKA TURYSTYCZNO-REKREACYJNEGO O ZNACZENIU PONADREGIONALNYM</b>	I	3
<b>Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej - CEL OPERACYJNY</b>	I - 1	3
Rozwój sieci ścieżek rowerowych i tras zjazdowych - ZADANIE	I – 1.3	3
Rozbudowa strefy czasu wolnego w Myślenicach - ZADANIE	I – 1.4	3
Budowa ogólnodostępnych boisk sportowych - ZADANIE	I – 1.5	3
<b>Kreowanie specyficznych produktów turystycznych gminy - CEL OPERACYJNY</b>	I - 2	3
Wypracowanie koncepcji nowych produktów turystycznych zwiększających atrakcyjność Myślenic - ZADANIE	I – 2.1	2
Ożywienie centrum sportowo rekreacyjnego na Zarabiu - ZADANIE	I – 2.2	3
Wsparcie zagospodarowania góry Chełm i Zarabia - ZADANIE	I – 2.5	2
Tworzenie nowych obszarów zieleni oraz rewitalizacja obszarów istniejących - ZADANIE	I – 2.8	3
Wsparcie, renowacja i restauracja zabytków i pomników historii - ZADANIE	I – 2.9	3
Oznakowanie obiektów zabytkowych tablicami informacyjnymi - ZADANIE	I – 2.10	3
Kultywowanie dawnych tradycji, wyrobów i zawodów - ZADANIE	I – 2.12	3
Wspieranie i propagowanie twórców ludowych, działających na terenie gminy (np. poprzez organizację wystaw promujących ich dorobek) - ZADANIE	I – 2.13	2
Opracowanie gminnego programu opieki nad zabytkami zgodnie z ustawą z dnia 23 lipca 2003 o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami - ZADANIE	I – 2.15	2

Źródło: opracowanie własne na podstawie materiałów Urzędu Miasta i Gminy Myślenice

Przyjęte oceny w analizie:

- 3 – wysoka
- 2 – średnia
- 1 – niska
- 0 – brak

## 2.2. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Myślenice na lata 2008 – 2013

Przygotowany Lokalny Program Rewitalizacji nawiązuje do obowiązującej strategii. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Myślenice na lata 2008 – 2013 obejmuje kwestie społeczne istotne dla mieszkańców gminy. Wyznacza kierunki działań na rzecz ograniczania i usuwania zjawisk destruktywnych społecznie. Precyzuje cele i priorytety działań w sferze polityki społecznej w latach 2008–2013 w gminie.

Istotny jest fakt, iż na terenie Miasta i Gminy Myślenice w roku szkolnym 2006/2007 w ramach systemu edukacji kształciło się 29 uczniów upośledzonych umysłowo w stopniu lekkim, 13 uczniów upośledzonych umysłowo w stopniu umiarkowanym bądź znacznym, 3 uczniów upośledzonych umysłowo w stopniu głębokim. Ponadto 4 uczniów było słabo słyszących, 2 z niepełnosprawnością sprzężoną, 3 z ruchową, 3 jest uczniami autystycznymi, 1 słabo widzący oraz 3 z zaburzeniami zachowań.

Trzeba też wspomnieć o młodzieży zagrożonej alkoholizmem, gdyż jak wynika z ogólnopolskich badań ankietowych ESPAD – 2003<sup>1</sup>, alkohol piją już uczniowie III klasy gimnazjum - 15-latkowie 65,8% z nich piło alkohol w ciągu ostatnich 30 dni (71,5% chłopców, 60,3% dziewcząt); 29,2% z nich upiło się w ciągu ostatnich 30 dni (38,1% chłopców, 20,8% dziewcząt); □□II klasa szkoły ponad gimnazjalnej - 17-latkowie 78,9% z nich piło alkohol w ciągu ostatnich 30 dni (84,6% chłopców, 73,2% dziewcząt); 37,2% z nich upiło się w ciągu ostatnich 30 dni (47,7% chłopców, 26,5% dziewcząt).

Budowa obiektów sportowych i rekreacyjnych celem organizacji czasu wolnego dla młodzieży jest głównym elementem walki i profilaktyki uzależnień młodzieży.

Elementy takie jak parki, boiska, tereny rekreacyjne są ponadto niezbędne celem osiągnięcia odpowiednich rezultatów terapeutycznych, w zakresie uczestnictwa zawodowego i społecznego osób niepełnosprawnych rehabilitacji osób niepełnosprawnych, ich aktywizacji. Poprzez modernizację, podnoszenie standardów oraz rozwój tej infrastruktury realizowana będą zarówno cele Programu Rewitalizacji jak i wymienionej strategii.

Lokalny Program Rewitalizacji dobrze wpisuje się i nawiązuje do wskazanego w strategii programu pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Biorąc powyższe pod uwagę, występuje pełna zgodność Lokalnego Programu Rewitalizacji ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Myślenice na lata 2008 – 2013.

---

<sup>1</sup> Europejski Program Badań Ankietowych w szkołach na temat używania alkoholu i narkotyków realizowany przez Instytut Psychiatrii i Neurologii we współpracy z Radą Europy. Badanie sfinansowane przez Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii i PARPA,

### **2.3. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego**

W polskim systemie prawnym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania jest dokumentem określającym politykę przestrzenną na terenie gminy. Rada Miasta i Gminy Myślenice przyjęła uchwałę w sprawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Myślenice określając tym samym preferowane kierunki rozwoju przestrzennego miasta.

Ustalenia zawarte w studium stanowią zatem istotną wytyczną dla poprawnego, zgodnego z dokumentami strategicznymi zagospodarowania terenu objętego Programem Rewitalizacji.

Studium wskazuje jako istotne z punktu widzenia polityki przestrzennej gminy, tereny w obrębie układu staromiejskiego (rynek wraz z otaczającymi go kamienicami) jako istotny obszar koncentracji przestrzeni publicznej. Wskazano również ciąg ulicy Piłsudzkiego jako ważne powiązanie terenów śródmiejskich z terenami rekreacyjnymi na Zarabiu, uznając tę ulic jako preferowaną do przystosowania i włączenia w system głównych ciągów pieszych lub pieszo-rowerowych. W studium zwrócono również uwagę na strefę potoku Bysinka, który wymaga aktywnej polityki przekształceń w kierunku wytworzenia pasma systemu zieleni miejskiej jako formy ochrony przed dewastacją zasobów przyrodniczo-krajobrazowych.

Przyjęte w Lokalnym Programie Rewitalizacji działania są zgodne z polityką przestrzenną miasta zawartą w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Myślenice.

### **2.4. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego**

Analizując uwarunkowania rozwojowe dla obszaru objętego programem rewitalizacji konieczne stało się omówienie sytuacji planistycznej (warunki prawne realizacji inwestycji). W chwili obecnej na analizowanym terenie nie obowiązują plany miejscowe.

### **3. ZGODNOŚĆ LOKALNEGO PROGRAMU REWITALIZACJI MIASTA MYŚLENICE Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI O SZERSZYM ZASIĘGU**

Zadania wyznaczone w Programie Rewitalizacji wpisują się w kierunki polityk w sferze społecznej, formułowanych i realizowanych na poziomie Unii Europejskiej, na poziomie kraju oraz na poziomie regionalnym.

Poniżej znajduje się opis podstawowych dokumentów o charakterze strategicznym, zawierający odniesienie i potwierdzenie zgodności zawartych w nich celów z zadaniami wyznaczonymi w Lokalnym Programie Rewitalizacji miasta Myślenic.

#### **3.1. Strategia Lizbońska**

Strategia Lizbońska jest podstawowym programem społeczno-gospodarczym Unii Europejskiej, przyjętym w marcu 2000 roku. Głównym celem, a jednocześnie zakładanym rezultatem realizacji Strategii Lizbońskiej jest dążenie do uczynienia z Unii wiodącej gospodarki świata w perspektywie do 2010 roku. Przyjęcie przez Unię Europejską tego programu było wyrazem uświadomienia sobie konieczności zasadniczej reformy systemu społeczno-gospodarczego Europy.

Strategia Lizbońska w sferze społecznej zakłada dążenie do wzrostu zatrudnienia i zmiany modelu społecznego, wzrost aktywności zawodowej, uelastycznienie rynku pracy, poprawę edukacji, unowocześnienie systemu zabezpieczeń społecznych, ograniczanie biedy i wykluczenia społecznego. Rewitalizacja jest procesem sprzyjającym zmianie modelu społecznego na danym terenie, wspiera także procesy przeciwdziałające wykluczeniu społecznemu, dlatego należy potwierdzić zgodność Lokalnego Planu Rewitalizacji ze Strategią Lizbońską.

#### **3.2. Europejska Strategia Przeciwdziałania Wykluczeniu Społecznemu**

Opracowana na podstawie Europejskiej Strategii Zatrudnienia, zalicza do swoich głównych celów walkę z ubóstwem i wykluczeniem społecznym. W Strategii założono:

1. promowanie dostępu do stabilnego i dobrej jakości zatrudnienia, dla wszystkich kobiet i mężczyzn zdolnych do pracy, w szczególności tworzenie ścieżek do zatrudnienia dla najbardziej narażonych grup;
2. organizowanie systemu zabezpieczenia społecznego gwarantującego wystarczające zasoby do życia z ludzką godnością;
3. rozwój potencjału społeczeństwa opartego na wiedzy i nowych technologiach i wprowadzenie polityk, które mają zapobiegać kryzysowym sytuacjom życiowym takim jak zadłużenie, wykluczenie z edukacji, bezdomność;
4. zachowanie solidarności w ramach rodzin we wszelkich formach, pomoc najbardziej narażonym, promowanie społecznej integracji kobiet i mężczyzn zagrożonych trwałym ubóstwem, np. z powodu niepełnosprawności lub przynależności do grup o szczególnych problemach integracyjnych. Podejmowanie działań w celu eliminacji wykluczenia dzieci i tworzenie warunków integracji społecznej;
5. mobilizacja wszystkich aktorów życia publicznego i społecznego w rozwój procesu inkluzji osób i grup wykluczonych.

W kontekście wskazanych w diagnozie problemów oraz zaproponowanych działań zaproponowany Program Rewitalizacji jest zgodny z przedstawioną Strategią.

### **3.3 Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007-2015**

Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007-2015 przyjęta w listopadzie 2006 roku koncentruje się na uwzględnieniu zasady zrównoważonego rozwoju, tj. równorzędnym traktowaniu trzech podstawowych filarów: gospodarczego, społecznego i środowiskowego. Strategia Rozwoju Kraju jest podstawowym dokumentem strategicznym w obszarze społeczno-gospodarczym. W wymiarze społecznym założenia Strategii Rozwoju Kraju koncentrują się głównie na: uzyskaniu wysokiego współczynnika aktywności zawodowej ludności i niskiego poziomu bezrobocia, mobilności społeczno-zawodowej, skutecznym ograniczeniu zakresu biedy i marginesu wykluczenia społecznego oraz promocji integracji społecznej, budowie społeczeństwa obywatelskiego obfitującego w różnicowane formy aktywności obywatelskiej.

W strategii zwrócono uwagę na wyrównanie szans rozwojowych obszarów problemowych. Lokalny Program Rewitalizacji wskazuje obszary zdegradowane, wymagające wsparcia w celu przywrócenia ich wartości użytkowych i społecznych, co potwierdza zgodność programu ze strategią.

### **3.4. Narodowa Strategia Spójności na lata 2007-2013 (Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013)**

Narodowa Strategia Spójności (NSS) (Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia) to dokument strategiczny określający priorytety i obszary wykorzystania oraz system wdrażania funduszy unijnych: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz Funduszu Spójności w ramach budżetu Wspólnoty na lata 2007–13. Celem strategicznym Narodowej Strategii Spójności jest tworzenie warunków dla wzrostu konkurencyjności gospodarki polskiej opartej na wiedzy i przedsiębiorczości zapewniającej wzrost zatrudnienia oraz wzrost poziomu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej Polski w ramach Unii Europejskiej i wewnątrz kraju. Zasadą NSS jest programowanie celów funduszy strukturalnych. Realizowane w ramach systemu wieloletniego programowania, zorganizowanego w kilku etapach obejmujących określenie priorytetów, finansowanie oraz system zarządzania i kontroli. Programowanie ma charakter kompleksowy i komplementarny, co wymusza ścisłą koordynację prowadzenia i osiągania celów polityki spójności UE na szczeblu wspólnotowym oraz w kraju, zarówno na szczeblu centralnym, jak i regionalnym. Lokalny Program Rewitalizacji jest jednym z elementów wieloletniego programowania działań na danym terenie, dając pełen obraz problemów tam występujących i ukazujący narzędzia ich rozwiązania.

### **3.5 Narodowa Strategia Integracji Społecznej**

Narodowa Strategia Integracji Społecznej opracowana została dla włączenia Polski w realizację drugiego z celów Strategii Lizbońskiej UE, stawiającego na modernizację europejskiego modelu socjalnego, inwestowania w ludzi oraz zwalczanie wykluczenia społecznego. Działania przewidziane w Strategii mają przyczynić się do dostosowania edukacji i szkolenia do wymogów życia i pracy w społeczeństwie opartym na wiedzy, rozwijania aktywnej polityki zatrudnienia przyczyniającej się do tworzenia większej liczby lepszych miejsc pracy, modernizacji systemu ochrony socjalnej, w tym systemów emerytalnych i ochrony zdrowia, m.in. w celu zapewnienia ich finansowej stabilności oraz odpowiedniej koordynacji z celami polityki edukacyjnej i

polityki zatrudnienia, wspierania integracji społecznej, aby uniknąć pojawienia się trwale zmarginalizowanej klasy ludzi niezdolnych do funkcjonowania w społeczeństwie opartym na wiedzy. Lokalny Program Rewitalizacji służy właśnie osiągnięciu takich celów.

### **3.6. Strategia Polityki Społecznej na lata 2007 – 2013**

Celem Strategii Polityki Społecznej rządu w latach 2007–2013 jest budowa zintegrowanego systemu polityki państwa prowadzącej do ułatwienia wszystkim obywatelom równego dostępu do praw społecznych, poprawy warunków powstawania i funkcjonowania rodzin oraz wsparcia grup i osób zagrożonych wykluczeniem społecznym przy zapewnieniu demokratycznego współuczestnictwa obywateli. Dążenie do osiągnięcia celu sformułowanego w Strategii ma się odbywać za pomocą realizacji m. in. następujących priorytetów:

1. Wdrożenie aktywnej polityki społecznej.
2. Kompleksowa rehabilitacja i aktywizacja osób niepełnosprawnych.
3. Budowa systemu wsparcia dla osób w wieku poprodukcyjnym.
4. Aktywizacja i mobilizacja partnerów lokalnych.
5. Partnerstwo publiczno-społeczne jako podstawa rozwoju usług społecznych.

Przeprowadzona diagnoza pozwala efektywniej budować programy zgodne z ww. priorytetami i wskazywać obszary wymagające wsparcia, dlatego należy stwierdzić zgodność tych dokumentów.

### **3.7. Program Operacyjny Kapitał Ludzki 2007 – 2013**

Program Operacyjny Kapitał Ludzki (PO KL) stanowi jeden z elementów systemu realizacyjnego Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007–2013, których celem strategicznym jest tworzenie warunków do wzrostu konkurencyjności gospodarki opartej na wiedzy i przedsiębiorczości zapewniającej wzrost zatrudnienia oraz wzrost poziomu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej.

Jak pokazuje diagnoza, kwestie bezrobocia, zatrudnienia, jak również poziomu wykształcenia są zróżnicowane przestrzennie. Wsparcie regionalnych zasobów ludzkich poprzez działania w zakresie zwiększania dostępu do zatrudnienia, edukacji, promocji przedsiębiorczości w istotny sposób przyczynia się do redukcji różnic regionalnych w tych obszarach. Wzrost spójności terytorialnej jest szczególnym wyzwaniem w kontekście zachodzących procesów restrukturyzacyjnych i przekształceń sektorowych.

Program stanowi odpowiedź na wyzwania, jakie przed państwami członkowskimi UE, w tym również Polską, stawia odnowiona Strategia Lizbońska. Program będzie koncentrował wsparcie na następujących obszarach: zatrudnienie, edukacja, integracja społeczna, rozwój potencjału adaptacyjnego pracowników i przedsiębiorstw, a także zagadnienia związane z budową sprawnej i skutecznej administracji publicznej wszystkich szczebli i wdrażaniem zasady dobrego rządzenia. Celem głównym Programu jest: wzrost zatrudnienia i spójności społecznej a do osiągnięcia tego celu przyczynia się realizacja sześciu celów strategicznych do których należą:

1. Podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób bezrobotnych i biernych zawodowo
2. Zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego



3. Poprawa zdolności adaptacyjnych pracowników i przedsiębiorstw do zmian zachodzących w gospodarce
4. Upowszechnienie edukacji społeczeństwa na każdym etapie kształcenia przy równoczesnym zwiększeniu jakości usług edukacyjnych i ich silniejszym powiązaniu z potrzebami gospodarki opartej na wiedzy
5. Zwiększenie potencjału administracji publicznej w zakresie opracowywania polityk i świadczenia usług wysokiej jakości oraz wzmocnienie mechanizmów partnerstwa
6. Wzrost spójności terytorialnej.

Lokalny Program Rewitalizacji wpisuje się w założenia POKL i stanowi jeden z dokumentów niezbędnych do realizacji założonych celów.

Podsumowując przygotowany Lokalny Program Rewitalizacji wykazuje dużą, a wielu przypadkach bardzo dużą zbieżność z dokumentami o charakterze strategicznym. Poniżej w tabeli zestawiono ocenę stopnia zbieżności założonych w programie działań z w/w dokumentami strategicznymi.

**Tabela 31.** Ocena stopnia zbieżności założonych w Lokalnym Programie Rewitalizacji działań z wybranymi dokumentami o charakterze strategicznym

Nazwa dokumentu	Ocena
Strategia Lizbońska	<b>2</b>
Europejska Strategia Przeciwdziałania Wykluczeniu Społecznemu	<b>2</b>
Strategia Rozwoju Kraju 2007-2015	<b>2</b>
Narodowa Strategia Spójności 2007-2013 (Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013)	<b>3</b>
Narodowa Strategia Integracji Społecznej	<b>2</b>
Strategia Polityki Społecznej na lata 2007 – 2013	<b>2</b>
Program Operacyjny Kapitał Ludzki 2007 – 2013	<b>2</b>

*Źródło: opracowanie własne*

Przyjęte oceny w analizie:

- 3 – wysoka zbieżność
- 2 – średnia zbieżność
- 1 – niska zbieżność
- 0 – brak